



A.S.L. NO
AZIENDA SANITARIA LOCALE di NOVARA
Viale Roma 7 - NOVARA

***DELIBERAZIONE
DEL DIRETTORE GENERALE***

N° 266 del 12/05/2023

***OGGETTO: SELEZIONE COMPARATIVA PER IL CONFERIMENTO DI N.2
INCARICHI EX ART. 7, COMMA 6, D.LGS. 165/2001 PER MEDICO DI
RADIODIAGNOSTICA: AMMISSIBILITA' E CONFERIMENTO***

***PROPONENTE: S.C. GESTIONE PERSONALE E VALORIZZAZIONE DELLE
RISORSE UMANE***

§§§§§§§§§§

IL DIRETTORE GENERALE
(nominato con d.G.R. n° 10-3292 del 28 maggio 2021)

Nella data sopra indicata, su conforme proposta istruttoria della competente Struttura aziendale (sopra individuata), previa acquisizione dei pareri del Direttore Amministrativo e Sanitario, ha assunto, in Novara, presso la sede dell'Ente, la deliberazione di cui all'interno.

OGGETTO: SELEZIONE COMPARATIVA PER IL CONFERIMENTO DI N.2 INCARICHI EX ART. 7, COMMA 6, D.LGS. 165/2001 PER MEDICO DI RADIODIAGNOSTICA: AMMISSIBILITA' E CONFERIMENTO

Il Direttore/Responsabile della S.C. Gestione Personale e Valorizzazione Risorse Umane formula la sottoestesa proposta istruttoria:

- PREMESSO** che con deliberazione n. 79 del 10/02/2023 è stato indetto bando di selezione comparativa per il conferimento di incarico ex art. 7, comma 6 bis, D.Lgs. 165/2001, per n.2 medici di radiodiagnostica;
- che il relativo bando di selezione comparativa, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte n. 8 del 23.02.2023, prevedeva quale termine utile per la presentazione delle domande il giorno 10.03.2023;
- PRESO ATTO** che entro il termine di cui sopra sono pervenute n.2 istanze da parte dei seguenti candidati:
- dott. Asnaghi Roberto nato il 01.07.1957
- dott. Fabbrocini Pasquale nato il 08.11.1959;
- VISTI** i requisiti di partecipazione per la selezione in questione ed esaminate le istanze e la documentazione prodotta dal dott. Asnaghi e dal dott. Fabbrocini;
- la nota del 28/03/2023, detenuta agli atti della s.c. GPVRU, con la quale il Direttore della s.c. Radiodiagnostica conferma che i candidati sopracitati soddisfano completamente tutti i requisiti richiesti;
- PRESO ATTO** che l'art. 8.2 del bando di selezione comparativa prevede che *qualora sia ammissibile un unico candidato o un numero di candidati uguale o inferiore al numero dei rapporti che l'Amministrazione intenda attivare, non si espletterà alcuna procedura comparativa;*
- che con provvedimento n. 98 del 20/01/2023 è stata attivata procedura concorsuale per la copertura di n.5 posti di dirigente medico di radiodiagnostica, il cui termine di presentazione delle domande è scaduto lo scorso 03/04/2023;
- che permane pertanto la situazione di criticità all'interno della s.c. Radiodiagnostica, all'interno della quale, ad oggi, risultano vacanti n.5 unità di personale medico;
- che un ulteriore posto di dirigente medico di radiodiagnostica risulterà vacante a seguito della cessazione dal servizio di un dirigente medico della struttura prevista per il prossimo 01.09.2023;
- che con provvedimento n.526 del 13/10/2022 è stato aggiudicato il servizio di copertura di turni da parte di personale medico per la s.c. Radiologia a Società Cooperativa;
- che l'istante dott. Fabbrocini Pasquale risulta essere ex dipendente di questa Azienda collocato in pensione anticipata dallo scorso 01/02/2023;

VISTA la Circolare n. 6/2014 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ad oggetto: *“Interpretazione e applicazione dell’art. 5, comma 9, del decreto-legge n. 95 del 2012, come modificato dall’art. 6 del decreto-legge 24 giugno 2014, n.90”*;

PRESO ATTO che la predetta Circolare non esclude il conferimento a soggetti in quiescenza di incarichi professionali, quali quelli inerenti a attività sanitaria, non aventi carattere di studio o consulenza.

RICHIAMATA la D.G.R. 6 maggio 2019 n. 46-8909, secondo cui:

-in via eccezionale per sopperire alla grave carenza di medici specialisti, nel rispetto dei tetti di spesa per il personale assegnato a ciascuna Azienda con D.G.R. n. 40-7703 del 12/10/2018 e dei Piani Triennali di Fabbisogno di Personale P.T.F.P. triennio 2019-2021 approvati con D.G.R. n. 27-8855 del 29/04/2019, le Aziende del Servizio Sanitario Regionale, al fine di garantire i livelli essenziali di assistenza qualora risulti oggettivamente impossibile disporre assunzioni di personale medico con rapporto di lavoro subordinato o, in subordine, con contratti di lavoro flessibile ordinariamente previsti, possono stipulare contratti di lavoro autonomo con personale medico collocato in quiescenza nel rispetto della richiamata normativa e secondo gli orientamenti in materia espressi dal Ministero per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione;

- le Aziende del SSR anche nel caso di conferimento di incarichi individuali con rapporto di lavoro autonomo a medici collocati in quiescenza dovranno rispettare, in analogia a quanto previsto per il rapporto di lavoro subordinato, il limite massimo di permanenza in servizio previsto dall’art. 15 – nonies del D.Lgs n. 502/1992 e s.m.i., secondo il quale non può essere comunque superata, da parte del prestatore di lavoro, l’età anagrafica di 70 anni;

- le Aziende potranno inoltre valutare la possibilità di conferire, in via subordinata e residuale, incarichi individuali con rapporto di lavoro autonomo a medici collocati in quiescenza dopo il compimento del requisito di età per la pensione di vecchiaia maturato ai sensi della normativa in materia vigente, anche se ex dipendenti dell’Azienda procedente oppure che con la stessa Amministrazione conferente abbiano avuto rapporti di lavoro o impiego nei cinque anni precedenti a quello della cessazione dal servizio, nel rispetto delle disposizioni di cui all’art. 25 della L. n. 724 del 23/12/1994 (incarichi di consulenza);

PRESO ATTO che ai sensi della deliberazione 15/02/2005 della Corte dei conti, Sezioni riunite in sede di controllo, n. 6/CONTR/05 costituiscono consulenze le richieste di pareri a esperti;

CONSIDERATE

- la persistente grave carenza di personale medico presso la struttura di Radiodiagnostica;
- la necessità di superare il ricorso all’affidamento a terzi dei servizi medici così come previsto dall’art. 10 del DL n. 34/2023;
- l’assenza di ulteriori candidati istanti alla selezione in questione;
- che la procedura concorsuale sopra richiamata sarà espletata in data 23.05.2023;

PRESO ATTO che con nota del 05/05/2023, detenuta agli atti presso la sc GPVRU, il Direttore della s.c. Radiodiagnostica quantifica in n. 40 ore settimanali complessive l'impegno richiesto per gli incarichi da conferire;

RITENUTO pertanto, al fine di garantire l'esecuzione di prestazioni di radiologia tradizionale e di T.C. nei tempi previsti nonché lo smaltimento delle liste di attesa, nelle more dell'acquisizione di personale a tempo indeterminato:

- di procedere al conferimento di un incarichi di collaborazione per l'esecuzione di prestazioni libero professionali di soggetti iscritti all'Ordine dei Medici in possesso del diploma di specializzazione in radiodiagnostica da assegnare alla sc radiodiagnostica del P.O. di Borgomanero, al dott. Asnaghi Roberto e al Dott. al dott. Fabbrocini Pasquale;

entrambi per un periodo di mesi sei;

CONSIDERATO che ricorrono le circostanze previste dall'art. 7 comma 6 del D. Lgs. 165/001 per il conferimento di collaborazione esterna. Infatti:

- l'oggetto della prestazione corrisponde alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, e risulta coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione stessa;
- per la prestazione richiesta non risulta possibile utilizzare le risorse umane attualmente in servizio;
 - la prestazione richiesta è di natura temporanea ed altamente qualificata (professionista medico radiologo);
 - il contratto di incarico che verrà sottoposto all'incaricando, allegato in parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, determina preventivamente durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;

CONSIDERATO che gli incarichi che si vanno a conferire, hanno inequivocabilmente i requisiti del rapporto di lavoro autonomo, di tipo libero professionale. Infatti:

- la volontà delle Parti, è chiara e inequivoca in tal senso, come emerge dal contratto di incarico libero professionale;
- non ricorre subordinazione. Il contratto specifica che il Prestatore rimane autonomo nel determinare le modalità esecutive della propria prestazione lavorativa. Il Prestatore non è soggetto al potere direttivo (organizzativo, disciplinare, di controllo) del Committente ma è, semplicemente, coordinato all'organizzazione del Committente. In tal senso, il Prestatore è tenuto ad attenersi alle direttive organizzative generali, emanate dal Committente; ma tali direttive non attendono alle modalità esecutive della prestazione lavorativa, bensì, al solo risultato di quest'ultima, e non tendono a vincolare il Prestatore; ma solo a rendere "compatibile" le prestazioni di quest'ultimo con le esigenze e necessità aziendali del Committente;
- il contratto non impone alcuna esclusività di rapporto, né alcuna incompatibilità per il Prestatore; inoltre, non vi sono vincoli di presenza e/o di orari, fatto salvo il limite del rispetto degli orari di turnazione in cui si svolge l'attività aziendale;

DELIBERA

per tutto quanto nelle premesse indicato in esito alla indizione di procedura di selezione comparativa ex art. 7 comma 6 bis del D. Lgs. 165/2001 per il conferimento di n.2 incarichi libero professionale per medico di radiodiagnostica presso la sc radiodiagnostica del P.O. di Borgomanero indetta con provvedimento n. 79/2023 e al fine di garantire l'esecuzione di prestazioni di radiologia tradizionale e di T.C. nei tempi

previsti nonché lo smaltimento delle liste di attesa, nelle more dell'acquisizione di personale a tempo indeterminato, stante la grave carenza di personale medico:

- a) di prendere atto che gli unici due candidati ad aver inoltrato istanza di partecipazione, dott. Asnagli Roberto nato il 01/07/1957 e dott. Fabbrocini Pasquale nato il 08/11/1959, risultano in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione alla selezione medesima;
- b) di prendere atto che l'art. 8.2 del bando di selezione comparativa prevede che *qualora sia ammissibile un unico candidato o un numero di candidati uguale o inferiore al numero dei rapporti che l'Amministrazione intenda attivare, non si espletterà alcuna procedura comparativa*;
- c) di dare atto della ricorrenza delle condizioni sostanziali richieste dal D. Lgs. n. 165/2001 per il conferimento di incarichi lavorativi a Soggetti esterni, con contratti di lavoro autonomo;
- d) di conferire, per un periodo di mesi sei, incarichi di collaborazione per l'esecuzione di prestazioni libero professionali di soggetti iscritti all'Ordine dei Medici in possesso del diploma di specializzazione in radiodiagnostica da assegnare alla sc radiodiagnostica del P.O. di Borgomanero, al dott. Asnagli Roberto nato il 01.07.1957 ed al dott. Fabbrocini Pasquale nato il 08.11.1959
- e) di dare atto che l'impegno orario settimanale rappresentato dal Direttore della sc Radiodiagnostica è pari a complessive 40 ore e che l'emolumento del contratto sarà pari ad €. 60,00= orari lordi;
- f) di dare atto che il rapporto qui costituito, subordinato alla insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ex art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001, e disciplinato dal contratto allegato è "qualificato" quale incarico libero-professionale;
- g) di dare atto che, ai sensi della deliberazione n. 362/2013/SRCPIE/INPR in data 25.10.2013 della Sezione regionale Controllo della Corte dei Conti, il presente provvedimento, in quanto riferito ad incarichi individuali di collaborazione coordinata e continuativa ex art. 7 comma 6 D. Lgs. 165/2001, non deve essere trasmesso alla Corte dei Conti medesima;
- h) di pubblicare i dati relativi all'incarico conferito con il presente provvedimento sul sito web della ASL NO;
- i) di delegare l'esecuzione del presente provvedimento al Direttore della s.c. Radiodiagnostica, che con tale delega viene istituita quale "Responsabile" dell'esecuzione contrattuale;
- j) di delegare la s.c. Servizio Gestione Personale e Valorizzazione Risorse Umane agli adempimenti di carattere contabile conseguenti e successivi al presente provvedimento;
- k) di dare atto che l'incarico di "Responsabile" dell'esecuzione contrattuale comprende la verifica e l'attestazione della corretta esecuzione degli obblighi contrattuali da parte del Prestatore ed, in particolare, di garantire che il contratto non subisca modificazioni in fase di esecuzione;
- l) di dare atto che la spesa indotta dal presente provvedimento, quantificabile in €. 62.352,00 trova copertura sul conto 3100494 sub 14 del bilancio di previsione 2023;
- m) di dare atto che il presente provvedimento è immediatamente eseguibile stante le ragioni d'urgenza che hanno indotto all'assunzione del medesimo.

II DIRETTORE GENERALE

VISTA la sopraestesa proposta istruttoria;
con il concorso dei pareri del Direttore Amministrativo e Sanitario;

**DECIDE DI APPROVARLA INTEGRALMENTE
ADOTTANDOLA QUALE PROPRIA DELIBERAZIONE**

II DIRETTORE GENERALE

(Dott. Angelo Penna)

(Firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. 82/2005)

§§§§§§§§§§

Il presente documento si compone di un documento principale di n.6 pagine e n.1 allegato allegato 1 fac simile contratto libero professionale composto da n. 7 pagine

ASL NO

SEDE LEGALE Viale Roma, 7 - Novara

CONTRATTO DI
PRESTAZIONE LIBERO PROFESSIONALE

- PARTI -

- A) **A.S.L. NO**, con sede in Novara, viale Roma 7 [P. I.V.A.: 01522670031], in persona del Direttore della s.c. Gestione Personale e Valorizzazione Risorse Umane dott. Gianluca Corona, nato a Vercelli (VC) il 10/05/1966, che ai sensi dell'art. 48 commi 1 e 2 del vigente atto aziendale dell'ASL NO di cui alla deliberazione n. 198 del 24.05.2022, esercita la legale rappresentanza dell'Azienda nelle materie ricadenti nella competenza della struttura Gestione Personale e Valorizzazione Risorse Umane.
- B) **Dott.** _____, residente in _____ (CF _____) P.IVA.: _____], domiciliato presso sé medesimo, [di seguito: "**Prestatore**"], medico radiologo.

Premesse.

Le parti condividono le sottoestese premesse.

La Committente, per l'ordine di ragioni espone nell'atto deliberativo, approvativo del presente contratto (in schema), si trova nella necessità di fruire dell'attività professionale del Prestatore; ed intende, quindi, costituire un rapporto di lavoro con il Prestatore; che accetta tale costituzione.

Le Parti concordano di stipulare un *contratto di lavoro autonomo* concettualmente, e normativamente, inquadrabile nel *contratto di prestazione libero professionale ex artt. 2229 ss. c.c.*

L'oggetto del presente contratto è costituito da prestazioni professionali presso la s.c. Radiodiagnostica.

Le prestazioni verranno svolte all'interno della Struttura aziendale della Committente e, pertanto, si integra la fattispecie delle prestazioni endoaziendali.

Art. 1 Qualificazione del rapporto.

Le parti intendono porre in essere un rapporto di lavoro autonomo di natura libero professionale "endoaziendale" ed assumono impegno di mantenere ferma tale volontà, nella fase di esecuzione contrattuale.

Ciò impegnandosi a non contravvenire a quanto previsto dai successivi articoli: 3 e 7, in punto di autonomia del Prestatore di autodeterminarsi nelle modalità esecutive delle prestazioni..

In particolare il Prestatore si determina per la stipulazione del presente contratto anche per la circostanza che quest'ultimo non impone doveri di esclusività, e, pertanto, non preclude la possibilità di instaurare rapporti lavorativi con altri Committenti.

Art. 2 Oggetto del rapporto.

Oggetto del presente contratto sono prestazioni consistenti in:

- prestazioni libero professionali di medico radiologo, consistenti in

per un numero massimo di ore _____ settimanali. 2

Art. 3 Autonomia del Prestatore.

Nell'espletamento delle prestazioni, di cui all'articolo precedente, il Prestatore non è soggetto ad alcun vincolo di subordinazione: *né professionale; né organizzativa*; da parte della Committente. Al proposito, si stabilisce – inderogabilmente – quanto segue.

3.1.) La Committente si asterrà dal formulare richieste e/o prescrizioni attinenti alle concrete modalità di adempimento del contratto, da parte del Prestatore. Modalità che saranno determinate autonomamente dal Prestatore entro i limiti di cui al successivo punto.

3.2.) La Committente potrà, **solo**, emanare direttive generali di tipo organizzativo e programmatico, finalizzate a coordinare l'attività libero professionale del prestatore con la propria organizzazione interna.

In ogni caso, tali direttive saranno sempre riferite al solo risultato della prestazione; senza possibilità di incidere sull'autonomia del Prestatore, il cui unico obbligo è quello di attenersi alle direttive generali necessarie per rendere compatibile la prestazione con le esigenze organizzative della Committente.

3.3.) Ragioni logistiche impongono che la prestazione venga resa, presso le strutture aziendali della Committente ed in forma coordinata con l'organizzazione interna di quest'ultima.

A tal proposito, la Committente designa, quale soggetto incaricato di "gestire" tale coordinamento, il Direttore della s.c. Radiodiagnostica,

che ha assunto e svolgerà l'incarico di "*referente operativo*" dell'esecuzione del presente contratto, comprendendosi in tale incarico le funzioni di verifica della correttezza delle prestazioni della Controparte contrattuale, ai sensi dell'art. 2224 del Codice civile.

Il Prestatore non è tenuto ad alcun vincolo specifico di presenza, potendo concordare con il Committente gli accessi necessari per le esigenze di cui al presente articolo; egli dovrà, comunque, stante le necessità del coordinamento funzionale (di cui s'è detto), rendere la prestazione in tempi compatibili con l'organizzazione delle strutture aziendali della Committente.

3.4.) Le Parti danno atto che la presenza del Prestatore, presso le strutture della Committente, ed il collegamento funzionale con la Struttura organizzativa della Committente, costituiscono condizioni indispensabili per l'esecuzione del contratto da parte del Prestatore; contratto che non può avere utile esecuzione in assenza di tale coordinamento funzionale.

Art. 4 Doveri di comportamento del Prestatore

Ai sensi di quanto previsto dall'art. 2 del D.P.R. n. 62/2013, recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici, i doveri di comportamento ivi contemplati sono estesi e vincolanti anche per i collaboratori /consulenti della Pubblica Amministrazione.

Pertanto il Prestatore assume specifico impegno ad adempiere puntualmente ai doveri di comportamento previsti dal D.P.R. n. 62/2013, che gli viene consegnato in copia unitamente al presente contratto.

In caso di violazioni degli obblighi di cui al presente articolo, la Committente ha facoltà di risolvere anticipatamente il contratto ex art. 1454 c.c. , salvo l'eventuale risarcimento del danno.

Art. 5 Durata.

Il presente contratto, di durata semestrale, decorre dal _____ sino al _____.

È fatta salva la facoltà per entrambe le Parti del recesso ad nutum (prima della scadenza sopraindicata).

Tale facoltà è esercitabile nei termini di cui al successivo articolo 7.).

Art. 6 Compenso.

La Committente si impegna a corrispondere, al Prestatore, *il compenso onnicomprensivo lordo di €. 60,00 orari (sessanta/00).*

Tale compenso si intende remunerativo: *sia della prestazione resa dal Prestatore; sia delle spese (generalì e speciali) da quest'ultimo sostenute, per rendere la prestazione.*

Il pagamento del compenso verrà effettuato a cadenza periodica tramite rate mensili posticipate, in seguito ad attestazione da parte del Direttore della s.c. **Radiodiagnostica** delle prestazioni effettuate nel mese di riferimento, con emissione di mandato tratto sul Tesoriere, entro 60 giorni dalla presentazione di richiesta, da parte del Prestatore ed in seguito ad attestazione, da parte del "Referente operativo" individuato con il presente disciplinare, del corretto e puntuale espletamento delle prestazioni.

Le parti stante la natura del contratto, danno atto dell'inapplicabilità del D.Lgs. 231/2002.

Art. 7 Disposizioni particolari.

7.1.) Per quanto non diversamente disposto dal presente disciplinare, vale la disciplina codicistica (*artt. 2229 ss. codice civile*).

7.2.) La durata del presente contratto (quale definita al precedente art. 5) è meramente indicativa, essendo libere le parti di interrompere il rapporto in qualsiasi momento, salvo l'onere di preavviso (*a mezzo raccomandata con avviso di ricevimento*), nei termini sotto indicati:

- **per la Committente, 30 giorni;**
- **per il Prestatore, 30 giorni.**

In ipotesi di interruzione, le parti concordano che si applichi, comunque, l'art. 2237 cod. civ. e non l'art. 2227 cod. civ.; pertanto, calcoleranno il compenso dovuto al Prestatore, ai sensi dell'art. 2237 cod. civ., in relazione alle prestazioni fornite ed accertate dal referente operativo, al momento dell'effettiva interruzione del rapporto.

Nelle ipotesi di mancato rispetto dei termini sopraindicati, la Parte recedente dovrà corrispondere a richiesta dell'altra Parte, una penale pari al compenso mensile diviso trenta, per i giorni di mancato preavviso.

7.3.) Il Prestatore si impegna a comunicare, immediatamente, alla Committente, ogni comportamento del "*Referente operativo*" o di altri soggetti dell'A.S.L. NO, che venga ad incidere – direttamente od indirettamente – sull'autonomia di cui all'art. 3.

7.4.) Il Prestatore, assumendosi il rischio della responsabilità della propria opera professionale, dovrà essere coperto da **polizza assicurativa** per i rischi RC nei confronti di terzi derivanti dalla propria prestazione lavorativa ai sensi dell'art. 10, comma 2, della L. 24/2017, nonché di un'adeguata polizza assicurativa per colpa grave ai sensi dell'art. 10, comma 3, della L. 24/2017.

Art. 8 Bollo e registrazione.

Il presente disciplinare rientra nella previsione di cui al *secondo comma, art. 5. D.P.R. 26 aprile 1986, n. 131* e, pertanto, è *soggetto a registrazione in caso d'uso [Tariffa - Parte II, art. 1, primo comma, lettera b.)]* e, ove ricorra, registrazione con applicazione di imposta in misura fissa *ex art. 40 D.P.R. n° 131/1986*, con relativo onere a carico della parte interessata.

Il presente contratto è **esente da bollo** ai sensi del **D.P.R. 642/1972** [Allegato B, n. 25].

Letto, approvato e sottoscritto.

Novara, li _____

A.S.L. NO - NOVARA
IL DIRETTORE S.C. SERVIZIO
GESTIONE PERSONALE E
VALORIZZAZIONE RISORSE
UMANE
dott. Gianluca Corona

IL PRESTATORE